

沈小玲

## 论图书馆的经济学属性——公共物品

**摘要** 图书馆是满足人类公共信息需求的公共物品。这一经济学属性决定了图书馆属于社会公益性事业,为读者免费服务。图书馆又不是纯公共物品,兼备公共物品和私人物品二重属性,可以在信息服务的某些方面实行有偿服务。参考文献3。

**关键词** 图书馆 公共物品 体制改革

**分类号** G250

**ABSTRACT** Library is a kind of public goods to meet the public information needs of mankind. This economic attribute determines that the purpose of library is to provide public services free of charge. However, library is not a kind of pure public goods, but has the attributes of both public and private goods, and can provide some charged information services in some areas. 3 refs.

**KEY WORDS** Library. Public goods. System reform.

**CLASS NUMBER** G250

长期以来,图书馆界对图书馆是否要进入市场,要不要实行“产业化”和“产业化经营”争论不休。笔者认为图书馆的改革与发展方向取决于图书馆的社会性质及其职能。而图书馆的社会性质及其职能最终是由图书馆的经济学属性来决定的,所以图书馆界有必要讨论图书馆的经济学属性。

经济学是关于选择的科学,是研究节约的科学。美国经济学家A·萨缪尔森认为经济学是研究人类和社会如何进行选择,来使用可以有其他用途的稀缺资源以便生产各种商品,并在现在或将来把商品分配给社会的各个成员或集团以供消费之用。一句话,经济学是研究个人和团体从事生产、交换以及对产品和服务消费的一种社会科学,它研究怎样最佳使用稀缺资源以满足人们无限的需求。在经济学定义中,有两个与此相关的最基本、最主要的概念:一是“稀缺的资源”,二是“无限的需求”。

人类的需要尽管五花八门,但从最终需要来看,无非是两类需要:私人个别需要和社会公共需要。社会公共需要是相对于私人个别需要而言的。需要是与供给对应的,有需要就要有供给。社会需要分为社会公共需要和私人个别需要,社会产品和服务也分为公共物品和私人物品。公共物品满足社会公共需要,私人物品满足私人个别需要。区分或辨别公共物品和私人物品的基本标准有二:一是排他性或非排他

性,二是竞争性和非竞争性。公共物品具有非排他性和非竞争性,私人物品具有排他性和竞争性。社会公共需要有5个特征:(1)它是社会公众在生产、生活和工作中的共同需要,它不是普通意义上的人人有份的个人需要或个别需要的数学加总。(2)为了满足社会公共需要而提供的公共物品,可以无差别地由应当享受的每个社会成员共同享用,一个或一些社会成员享用这种公共物品,并不排斥其他社会成员享用。(3)社会成员享用为满足社会需要的公共物品,无需付出任何代价,或只支付与提供这些公共物品的所费不对称的少量费用。(4)市场机制不能解决外部效应产生的利益关系时,需要由政府解决。为满足社会公共需要提供的公共物品一般带有外部效应的特征。(5)满足社会公共需要的物质手段只能来自社会产品的剩余部分,如果剩余产品表现为价值形态M,就只能是对M部分的抽取。

### 1 图书馆产生于社会公共需要,是满足社会公共需要的公共物品

作为一种社会现象,人类信息需求是图书馆立足的至关重要的平台之一。人类信息需求是人类需求的一部分,是人类各种需求中较为复杂和高级的一种需求,它决定着图书馆的产生、存在和发展,可以说图书馆是人类信息需求体系的具体化,现实中的图书馆

基本是符合社会公共需要 5 个特征的公共物品。从整体而言,图书馆这种公共物品具有非排他性,即社会成员人人享有平等利用图书馆的权利,这是公共物品的第 1 个特征。但从局部具体而言,由于馆藏文献的有限性与公共需要的无限性之间造成的“资源的稀缺性”,使图书馆带有一定的排他性,这意味着可能形成“免费搭车者”的人数过度增加而导致的经过技术处理可以具有某种程度的排他性,如收少量费用办证控制过多的读者。这完全符合上述社会公共需要的第 3 个特征,但这种排他性与私人物品的排他性有本质的区别。图书馆的第 2 个特征是非竞争性。非竞争性是指消费者的增加不引起生产成本的增加,即多一个消费者引起的社会边际成本为零,或者说,一定量的公共物品按零边际成本为消费者提供利益或服务。一定量馆藏的图书馆不会因为读者的多少而增加或降低成本。图书馆有典型的正外部效应,即我们所说的社会效益,这种正外部效应是使图书馆成为公共物品的必然,以公共物品方式提供图书馆是优化配置信息资源的有效手段,它是人类文明进步的标志。图书馆由政府提供、由政府及其所属部门调控,政府采用财政手段保证它正常运作,整体上不进入市场。其服务活动基本上不受商品价值规律支配。

## 2 图书馆的社会性质和职能

图书馆的经济学属性——公共物品决定了它属于社会公益性事业,免费为读者提供服务,基本上消除了知识传播和信息交流中的金钱障碍,是一种社会福利。读者权利已通过法律的形式予以保障。联合国教科文组织在 1972 年国际图书年曾发布《图书宪章》,其中第 1 条即明确宣布:“每个人都有阅读的权利。社会有责任保证每一个人都有机会享有阅读的利益。”1972 年的《联合国教科文组织公共图书馆宣言》规定:“公共图书馆之门是免费向全体人民敞开的。公共图书馆为人们的休息和娱乐提供书刊,为学生提供帮助,为公众提供最新的技术、科学和社会的信息,使人们的精神生活得以充实”。图书馆是国家举办的文化、教育和学术机构。国家保障公民有从中获取文献及相关信息的权利。图书馆这种公共物品为实现文献信息资源共享创造了良好条件,维护了社会成员获取知识、信息的平等权利,推动了人类物质文明和精神文明的发展。许多国家的图书馆法,及许多图书馆职业组织一贯坚持图书馆免费服务原则。否定图书馆免费服务,就是否定图书馆的社会公益性

质,就是抹煞图书馆突出的特点,就是剥夺社会成员平等享用图书馆资源的权利,也就是从一定意义否定了图书馆存在的价值。从图书馆的经济学属性——公共物品角度讲,图书馆的藏书和服务不是商品,图书馆也不是一个商品生产部门。图书馆不是经营实体。作为公共物品的图书馆,其职能都是满足公共需要的,是任何私人物品绝对不具备的。现代图书馆具有保存人类文化遗产,开展社会教育,传递科学信息,开发智力资源的职能。

## 3 如何看待图书馆这一公共物品的有偿服务

1980 年以后,我国图书馆在坚持无偿服务为主的同时,在某些特殊服务项目上向读者直接收取一定费用,或者在政策允许范围内开展一些附带性的经营创收活动。现在分析一下图书馆“有偿”服务的性质。

有偿服务一般是指图书馆信息服务,指的是图书馆根据社会个别信息需求,以信息为单位,对本馆所有可利用的信息资源加以收集、整理、加工,面向社会开发信息产品提供信息服务,如撰写综述资料、专题调研报告等三次文献,报道科技、经济、社会等最新动态,代译、代检有关文献,信息咨询、定题定向服务等。这种特定的信息服务属于个人需要,应属于私人物品性质,同时它又是一种附加值劳动产品,是经过图书馆工作人员的努力,重新创造了一定价值,这种产品已具有商品生产的性质,所以图书馆的延伸功能——信息开发可以在一定程度上采用市场化的管理方法,在条件允许情况下实行产业化经营,作为社会公益事业的图书馆没有义务提供特定的不属于公共需要的服务内容。以经济学观点看,图书馆信息有偿服务远没有达到帕累托最优。有偿服务带来正外部效应,但不减少内部效应,也就说有偿服务既提高社会效益,也补偿内部损益。它是一种逐步向帕累托最优状态靠近的手段之一。例如,一个用户花 20 元,从图书馆获得一则信息,通过这信息使他获得 100 元收益,这种有偿服务给社会带来 80 元收益,同时图书馆亦获得 20 元补益,它是对图书馆人员提供信息服务付出劳动成本的补偿。

## 4 如何看待图书馆这一公共物品

图书馆作为公共物品满足社会的信息消费,从理论上严格地说,图书馆不是纯公共物品,因为如前所述,图书馆馆藏量是有限的,因而图书馆具有一定的排他性,如读者办证就是一种排他性的表现,准确地

杨开荆

## 澳门地区国际组织寄存馆制度的意义、 现行做法与问题

**摘 要** 国际机构寄存馆制度在澳门的实行,对澳门地区的文献资源开发和馆藏发展有着重要意义。目前,澳门国际组织寄存馆已与国际劳工组织、世界贸易组织、世界粮食计划署、世界银行、亚洲开发银行、亚太经合组织,以及北大西洋公约组织等国际机构建立和发展了寄存馆制度。参考文献 5。

**关键词** 澳门地区图书馆 国际组织寄存馆制度 文化交流 资源共享

**分类号** G250

**ABSTRACT** The depository library system in Macao has great significance in the development of document resources in the region. Now, publications of ILO, WTO, WB, ADB, APEC, NATO and other international organizations have been collected in Macao. 5 refs.

**KEY WORDS** Macao. Regional library. Depository library system. Cultural exchange. Resources sharing.

**CLASS NUMBER** G250

文献资料寄存馆制度(Depository Library System)已在世界各地不少图书馆实行,该制度通常由一些国际组织及政府机关根据自身的预算及需要,与各地符合条件的图书馆建立寄存馆关系,长期免费提供其最新出版物。在寄存馆制度建立过程中,通常是由图书馆提出申请,然后经有关国际组织审查申请馆的学术

性、代表性、区域性等条件而决定。这种制度的建立对双方皆有意义,一方面国际组织可通过图书馆将其文献信息、工作领域、发展政策等传播到世界各地,另一方面,图书馆可免费获得一些极具参考价值的资料。一旦达成协议,图书馆就有义务向读者宣传和推广该国际组织及其出版物,达到文化交流之目的。本

说图书馆可称准公共物品或混合物品。图书馆的传统服务应由政府提供,图书馆的信息服务,部分地由私人提供,因此从图书馆提供的服务内容看,图书馆既是公共物品,又是私人物品。这种情况下,一些图书馆实行“一馆两制”,即在一个图书馆内同时存在着两种不同性质的部门:一是提供无偿信息资源服务的事业部门,二是生产和营销信息产品的产业部门。两类部门的运行和管理采用不同的体制和方法。“一馆两制”是一种有益的选择。首先,从总体上保持图书馆公共物品的属性。图书馆是用国家的财政拨款来支付购书费用和图书馆工作人员的薪水,是用社会财富来维持生存与发展的,是代表社会来行使这部分社会职能的,换言之,社会成员已通过纳税等方式支付了图书馆的使用费,不能再要求他们有偿地利用图书馆所收藏的文献资源。其次,“一馆两制”满足了社会

成员对信息多层次多样化的需求,这种高层次的信息服务是以私人物品提供的。图书馆经济属性上兼备公共物品与私人物品的二重性,决定了图书馆体制的两重性,即以事业属性为主,产业属性为辅。

### 参考文献

- 1 陈共. 财政学. 北京:中国人民大学出版社,1998
- 2 徐引篪,霍国庆. 现代图书馆学理论. 北京:北京图书馆出版社,1999
- 3 何善祥. 应警惕有偿服务和经营活动对图书馆的误导. 中国图书馆学报,1997(4)

沈小玲 安徽财贸学院图书馆工作。通讯地址:安徽省蚌埠市。邮编 233041。

(来稿时间:2000-06-27)