



# 改革开放 30 年的上海群众体育

课题组

**摘要:** 改革开放以来,上海群众体育取得了重大的进展,各项基础建设不断完善,全民健身运动空前蓬勃开展。体育健身已成为广大人民群众健康生活不可或缺的组成部分,成为构建和谐社会、提高人民生活质量的有效手段。30 年来,上海群众体育工作不断取得新的成绩,对上海城市经济和社会发展作出了应有的贡献。

**关键词:** 改革开放;上海;群众体育

中图分类号: G80-05

文献标识码: A

文章编号: 1006-1207(2009)01-0012-06

## Mass Sports in Shanghai in the Past 30 Years of Reform and Opening-Up

Research Group

(Shanghai Administration of Sports, Shanghai 200003, China)

**Abstract:** Mass sports in Shanghai have been progressing significantly since reform and opening to the outside world. The basic establishments have been perfecting and the mass fitness movement is in full swing. Fitness has become an indispensable component part of the healthy life of the people and effective means of forming a harmonious society and improving people's living standard. In the past 30 years, mass sports in Shanghai have achieved new results and has contributed to the development of urban economy and society.

**Key words:** reform and opening to the outside world; Shanghai; mass sports

1978 年以来的 30 年,是上海群众体育取得重大进展的 30 年,是群众体育各项基础建设大发展的 30 年,是全民健身运动空前蓬勃开展的 30 年,是人民群众得到最多实惠的 30 年。体育健身已成为广大人民群众健康生活不可或缺的组成部分,成为构建和谐社会、提高人民群众生活质量和幸福度的有效手段,成为展示上海改革开放和城市经济社会发展的重要窗口。

上海各级政府和广大群众体育工作者根据毛泽东“发展体育运动,增强人民体质”的方针,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,认真贯彻落实《中华人民共和国体育法》、《全民健身计划纲要》以及《上海市市民体育健身条例》、《上海市全民健身实施计划》,以更好地满足人民群众日益增长的体育健身需求和增强人民群众体质健康水平为根本任务,坚持为人民群众办实事的宗旨,紧紧围绕“建身边的场地,抓身边的组织,搞身边的活动”,努力工作,锐意进取,勇于开拓,上海的群众体育工作不断取得新的成绩,对上海城市经济和社会发展作出了应有的贡献。

### 1 全民健身体系逐步形成

回顾上海群众体育改革发展 30 年的历程,可以分为两个阶段。

#### 1.1 第一阶段,群众体育广泛开展(1978—1994 年)

这一阶段突出表现在群众体育事业全面恢复,学校体育

重点突破,职工体育和农民体育呈现良好的发展势头。

随着社会经济的快速发展,人们收入水平的提高,为群众体育的开展创造了良好的外部环境。值得重视的是,由于快节奏、高竞争、自动化、交通拥挤等主要特征的现代都市生活方式,增加了城市文明病。多年来,上海注重改善、优化、营造全民健身环境,积极为市民体育健身提供方便,形成人人运动的良好氛围。

学校体育作为群众体育的基础和重点,在改革开放初期有了显著进展,1982 年国家体委重新颁布了新修订的《国家体育锻炼标准》,实施《标准》和达标工作,成为各类学校课程安排、课余活动和学生锻炼的重要内容。形成了多层次的课余训练网络,体育传统项目学校得到了迅速发展。社会体育广泛开展,一些集娱乐、社交、休闲、健身的体育项目受到群众的喜爱,各种群众性体育组织如老年体协、职工体协、农民体协、学生体协的出现和发展,改变了过去由体育系统一家包办体育的旧模式,形成了多极合力、条块结合、齐抓共管的社会体育网络,群众体育工作发生了巨大的变化。上海市连续两年被评为全国群众体育先进单位。

#### 1.2 第二阶段,全民健身体系逐步形成(1995—2007 年)

这一阶段集中反映了城市经济社会的发展和人民群众日益增长的体育健身需求,上海群众体育工作进入了高速发展期。

自 20 世纪 90 年代起,国际上就出现了一股大众体育健

收稿日期: 2008-11-10

基金项目: 上海市体育局 2008 年重点决策咨询课题

作者单位: 上海市体育局,上海 200003



身热潮,美国、德国、荷兰、芬兰、澳大利亚、日本、韩国和新加坡等国纷纷出台大众体育规划。在这一背景下,我国国务院在1995年颁布了《全民健身计划纲要》,规定了我国开展全民健身工作的目的、步骤、手段等,对群众体育事业发展具有指导意义。

全民健身计划是一项由国务院领导的、社会支持的、全民参与的、以全体国民为对象的、以青少年为重点的、跨世纪的体育发展战略规划。全民健身计划的实施构成一项庞大、复杂的社会系统工程,需要政策制度、物质条件、组织领导、人才队伍、知识信息等多方面的支持。上海市各级政府和体育部门高度重视全民健身工作,已初步形成了政府领导、依托社会、覆盖面广,具有上海特点的全民健身体系。

## 2 全民健身的发展成果

### 2.1 全民健身之花遍地盛开

多年以来,各级政府和体育部门将开展形式多样的健身活动作为群众体育工作的基本内容和重要形式,全民健身的热潮在神州大地处处涌动。

#### 2.1.1 社区体育

上海社区体育的发展,与城市发展、社区建设同步,经历了探索、改革、完善、突破等几大步,并成为上海精神文明建设的有机组成部分。

随着“单位人”转为“社会人”,社区的功能地位不断突显,社区体育便成为社会体育的重要内容。重心下移,重点要为“社会人”服务,使全民健身活动方式更贴近社区、贴近生活、贴近市民。通过体育活动,促使体育健身理念进入里弄楼组,乡镇村落,渗透到千家万户。

黄浦区南京东路街道承兴居委会因地制宜建成了上海第一条健身里弄,并于1988年举办了第一届“弄堂运动会”,至今已坚持了21年。逐渐形成了闻名遐迩的弄堂体育文化,促进了社区和谐。

为促进全民健身运动进一步向纵深发展,让体育健身成为人民群众健康生活的重要内容,上海体育部门又率先在全国提出“体育生活化、生活体育化”理念,积极探索“生活体育”新模式,把科学健身融入市民百姓的日常生活。各级政府大力推进“人人运动”计划,定期举办各种形式的运动会和体育健身比赛,倡导科学、文明、健康的生活方式,占领群众业余文化生活阵地。

以社区为重点的城市体育活动迅速发展,居民参加各种晨晚练点和其他体育场所的锻炼活动日趋活跃,形式多样的社区运动会、家庭趣味运动会蓬勃开展,体育健身活动已经成为越来越多的社区居民日常生活的重要内容。在《上海市市民体育健身条例》中,把6月10日确定为上海市全民健身日。每年的这一天,各级部门和体育组织都要开展形式多样的体育健身宣传活动,公共体育场馆向市民免费和优惠开放。上海市从1995年起,把毛泽东题词“发展体育运动,增强人民体质”发表的6月10日所在的这一周(月)定为全民健身周(月)。1996年创办第一届全民健身节,在每年11月的第二个周末开始的两周举行。1998年又创办首届社区健身大会,由此形成本市三大全民健身品牌活动。随着三大健身品牌的推广与发展,市民参与广泛

性、健身科学性、活动实效性不断提升,以社区为主角,各行各业积极参与,开展形式多样的比赛和展示,直接参与人数近400万人次。2003年的全民健身周正处于抗击非典的特殊时期,市体育局会同市爱卫会在全市开展“人人运动,增进健康”活动,结合抗击非典展开运动与健康、运动与抵御疾病的宣传。引导市民到户外、绿地、阳光下健身,并组织小型多样、形式活泼的健身活动,以增强体质,抵抗疾病。

抓住北京奥运历史机遇,把人民群众关心奥运、支持奥运的热情转化为积极健身的行动,上海围绕国家体育总局提出的“全民健身与奥运同行”主题,积极组织各地区、各单位、各行业和各单项体协广泛开展有规模、有创意、有影响、贴近群众、方便参与的群体活动,从新春元旦到年终岁末,贯穿全年,高潮迭起,促进、提高了人民群众的体育健身意识。仅在2006年、2007年的全民健身月中,以“全民健身与奥运同行”为主题的迎奥运全民健身活动就超过了1000次。健身节期间举行的“东丽杯”上海国际马拉松赛,已办有13届,其影响力逐年扩大。参与人数不断增加,不仅本市的体育爱好者踊跃参与,还吸引了外省市和外国友人积极参加,近几年的参赛人数已达近2万人,成为了上海体育的名片。

各级体育部门积极组织社区和社会体育组织不断推出适合市民不同群体开展健身的新颖项目,进行教学培训,举办各种比赛进行推广和普及。具有上海文化特色的“海派秧歌”,融粗犷豪放和细腻纤巧、民族性与国际性于一体,富有浓郁的民族性、艺术性、观赏性、娱乐性和健身性,很受居民喜爱。如今已传播到了海外,在日本、澳大利亚,有众多华侨学跳“海派秧歌”。北京奥运会上,海派秧歌还扭进“鸟巢”,参加开幕式前表演,向世界展现海派文化。上海创编的排舞、手杖操等健身特色项目也在全国颇有影响。全民健身活动得到了社会各界的响应和支持,特别是宣传力度不断加大,电视、广播、报刊杂志和网络等新闻媒体经常向市民大力宣传全民健身活动和推广“人人运动”计划,《解放日报》的《百姓健身》专栏、上海电视台的《健身时代》专题讲座深受市民欢迎、关注和参与。

#### 2.1.2 青少年体育

学校体育始终是群众体育的重点。上世纪80年代以来,以青少年为主体的学校体育和校外体育活动丰富多彩。各级体育部门与教育部门密切配合,广泛开展《国家体育锻炼标准》达标活动,引导青少年学生积极参加校外体育活动。围绕实施《国家体育锻炼标准》,体育课在形式上、质量上得到进一步落实和提高,逐步形成适合本市学校实际、因地制宜、细腻活泼的“海派”特色。为使学校更好地开展各种体育活动,体育部门配合教育部门积极抓好社会公共体育场馆向中小学开放工作。如普陀区以场馆为中心,分片划块,为中小学开展体育活动提供服务,黄浦区弄堂小学、大楼中学与附近的体育场馆挂钩,缓解学校活动难矛盾。经过努力,1995年上海学生体育锻炼达标率为89.09%,此后的体锻达标率均超过了90%。

进入新世纪,各级教育、体育部门把青少年体育工作作为群众体育的重中之重,予以扎实推进。特别是2006年中共中央、国务院《关于加强青少年体育增强青少年体质的意见》发表以后,青少年体育工作得到了全社会前所未有的



的重视。目前,本市学校广泛组织开展“青少年阳光体育运动”,实行“3课2操2活动”,保证学生每天一小时体育活动时间;建立完善《学生体质健康标准》测试、报告和公布制度;开展学生肥胖病干预,实施初中毕业升学体育考试改革;把认真贯彻党中央、国务院文件精神落到实处。从2006年起,上海在全市大中小学中开展了“上海市学生体育大联赛”活动,得到了学校和学生的广泛响应,基本达到了“人人有项目、班班有团队、校校有比赛”的目标,每年有100多万人次的青少年学生投身阳光体育运动。每年暑期,体育部门和教育部门组织众多特色体育活动,丰富青少年暑假生活。经过多年努力,形成多项深受学生们喜爱的暑期品牌体育赛事。如“新民晚报杯”中学生暑期足球联赛已连续举办了二十多年;“新闻晨报杯”暑期中学生篮球联赛被誉为“中学生自己的NBA”;“东方体育日报杯”暑期中小学生乒乓球比赛吸引了中小学生的热情参与;每年参与各类比赛的青少年有数万人。

从2005年始,上海又普及开展中小學生“人人运动,学会游泳”活动。每到暑期,全市有近500所中小学校与100多家“中小學生学游泳指定场所”挂钩。2007年参加学生已经达到80万人次,约有7万名学生经过训练获得中小學生“学会游泳达标证书”,受到学生家长的一致好评。与此同时,深受青少年喜爱的体育夏令营超过100个。

### 2.1.3 职工体育、农村体育

上海是全国最大的工业城市,曾经聚集了大量的产业工人群众。职工体育历史悠久、有声有色,为群众体育的发展奠定了良好的基础。

改革开放后的职工体育面向基层,面向群众,体育组织形式趋向社会化、协会化。各种地区性体协积极组织职工体育活动,取代了原有以行政性为主的形式,显示了发展生命力。职工体育活动内容趋向趣味性、大众性。普遍开展结合行业生产特点及生活化的小型趣味体育比赛,取代了原有以竞技体育为主的活动项目,形成了职工体育的新亮点。

随着上海实行属地化管理模式和经济体制转轨、产业结构调整,职工体育逐渐与社区体育渗透、互补和融合,也出现了“楼宇体育”等具有行业特点的职工体育活动。“楼宇体育”在商务楼里构筑了企业间交流平台,满足白领健身需求,成了拓展职工体育的一个新形态。

在农村乡镇,开展群众体育活动的意义已远远超出了体育本身,以乡镇为重点的农村体育作为社会主义新农村精神文明建设的重要内容,与生产劳动、文化活动相结合,广泛开展农民群众喜闻乐见的全民健身活动,成为农民强身健体、丰富农村文化娱乐生活、陶冶精神情操的重要途径,促进了家庭和睦、社区和谐。在一些体育先进乡镇,做到了周周有活动,月月有比赛,村村有队伍。奉贤风筝、浦东舞龙等品牌已经享誉全国,走向世界。80年代,上海10个郊县全部被评为全国体育先进县;闵行区七宝镇、嘉定区马陆镇、浦东新区张江镇等一批乡镇被评为全国“亿万农民健身活动”先进乡镇。

### 2.1.4 残疾人体育、智障人体育

残疾人体育是促进残疾人功能康复,改善其自我信念和生活质量,提升其社会地位,促使其早日融入正常社会生活的重要手段。重视和关心残疾人体育既是社会公益事业发

展的需要,也是社会进步、文明的表现。

20世纪70年代末,上海残疾人体育逐步受到社会各方面的关注。1980年后,每年举行盲人、聋哑人的篮球、乒乓球、游泳、象棋、门球、桥牌、足球、钓鱼等单项比赛。

1984年是上海残疾人体育发展中重要的一年。上海选拔组成市代表队参加全国首届残疾人运动会。郑介平、江春居、赵继红入选中国代表团,参加在美国举行的第三届残疾人奥林匹克运动会。赵继红在盲人B3级比赛中获跳远冠军,4.9 m的成绩打破该项残疾人世界纪录,她还在跳高和100 m比赛中得亚军。郑介平在截肢组A5级混合泳比赛中获第四。

1984年7月13日成立了上海市残疾人体育协会,推动了残疾人体育活动的开展。除组织市残疾人运动会外,还组队参加历届全国残疾人运动会,多次有运动员代表中国参加伤残人奥林匹克运动会、远东及南太平洋地区伤残人运动会,取得了优异的运动成绩。

20世纪80年代,上海智障人体育有了较大发展,1987年上海组队去香港参加第十一届特殊奥林匹克运动会,赴深圳参加中国首届特殊奥运会后,多次有运动员代表中国参加世界特殊奥运会和智障人体育赛事。

2007年10月上海成功承办了第十届世界夏季特殊奥运会。这是全世界智障人士共同的体育盛会,共有165个国家和地区组团参加,其中参赛代表团164个,观察团1个(朝鲜),参赛的特奥运动员共有7450人,参赛规模及人员创下了历届之最。

特奥会执法人员火炬跑为世界特奥历史上覆盖面最广、行进线路最长、参与人数最多、社会影响最大一次。特奥圣火6月在希腊采集后,相继在英国伦敦、埃及开罗、美国华盛顿、日本东京、韩国首尔、澳大利亚悉尼等地进行了火炬跑活动。并在北京、哈尔滨、大连、西安、杭州、苏州、无锡、广州、嘉兴、温州、南京等城市以及香港、澳门特别行政区进行传递。经过全球五大洲传递,行程35000 km。

社区接待计划覆盖面广。有上海以及北京、西安、大连等12个接待城市,涉及155个社区,1877户家庭,开门迎接来自全球特奥会代表团前来做客。参与接待的社区家庭中,既有著名导演谢晋、体坛明星刘翔等社会知名人士,也有普通的市民。中国体育代表团由来自31个省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团的1274名运动员、439名教练员及工作人员和3万多名志愿者及运动员家长、专家学者、嘉宾组成。年龄最小的8岁,最大的58岁,参加全部21个正式比赛项目和4个表演项目。

在赛场内外,城市各方,展示智障人士自尊、自强、自立的形象;到处洋溢着崇尚勇敢、弘扬爱心的人文关怀;“平等、包容、接受”的特奥精神在闪光。

## 2.2 全民健身指导文件相继出台

### 2.2.1 《上海市全民健身实施计划》

1995年,国务院颁布了《全民健身计划纲要》,标志着我国群众体育、全民健身发展进入了一个新的阶段。市委、市政府高度重视,把贯彻《全民健身计划纲要》作为上海经济和社会发展的主要内容。于1995年率先制定了《上海市全民健身实施计划》,提出了上海全民健身工作的奋斗目标和主要任务:到20世纪末,上海全民健身的水平



要与上海城市总体发展目标相适应,与上海的文化、教育、卫生事业发展相协调。具体而言,要做到:(1)全民建设的组织领导机构比较完善,有一支素质好的社会体育指导员队伍及管理干部队伍;(2)全民健身的规章、制度比较完善,群众性体育锻炼的场所经费等基本落实;(3)人均城市公共体育用地面积达到1 m<sup>2</sup>左右,体育场地建设增长速度不低于10%,在全国名列前茅;(4)经常性参与体育锻炼的人数达到全市总人口的40%以上;(5)各级各类学校学生体质在全国居上中水平。

为了动员广大群众投身体育健身活动,《上海市全民健身实施计划》借用队列操中齐步走的指挥口令,将实施全民健身计划的工作取名为“一、二、一启动工程”。

### 2.2.2.2 《上海市市民体育健身条例》

上海注重将全民健身纳入法制管理轨道。2000年,市人大制定颁布了《上海市市民体育健身条例》,这是全国第一部同类地方性体育法规。体现以人为本的思想,为市民体育健身活动和全民健身专项工作的开展提供了法律保障。

《条例》共28条,内容涉及市民体育健身活动的领导机构、参与权利、保障工作、社会服务和活动实施等多个方面。《条例》主要对市民体育健身的保障工作如场地建设、资金来源、人员配备等进行了规定,如第十一条:“街道、乡镇、里弄和村公共体育健身设施的建设、更新所需经费除了由各级人民政府财政支出外,体育彩票公益金中应当安排一定的比例予以保证。”《条例》以较大的篇幅用来规范公共体育设施的建设、管理和开放等。如第十八条:“公共体育场馆应当全年向市民开放,并公布开放时间。公共体育场馆应当有部分场地在规定时间内免费开放。”第十九条:“街道、乡镇、里弄和村的公共体育建设设施,应当全年向市民开放,不得从事营利性活动。”《条例》内容详实,具有较强的可操作性,高度重视市民体育健身工作的公共性质,这也标志着上海全民健身工作已由社会发动进入到依法推动阶段。

### 2.2.3 其他法规

2002年,上海市委、市政府印发了《关于加快上海体育事业发展的决定》,指出要把提高市民身体素质作为维护和实现最广大人民群众根本利益的大事来落实抓好。还陆续颁布了《上海市体育场所管理办法》、《上海市室外公共场所体育健身活动管理暂行规定》、《上海市体育局关于加强社区建设设施管理的意见》、《上海市社区体育工作管理办法(试行)》、《上海市公共体育场所开放规定》、《上海市体育先进街道的标准和评比办法》等一系列规章制度,保障了全民健身健康、有序地发展。

2004年,市政府制定了《上海市全民健身发展纲要(2004—2010年)》,以创新的思路,前瞻性地提出了上海建设“136工程”的主要任务。

## 2.3 群体赛事日益活跃

### 2.3.1 各种大赛成绩斐然

在组织开展的大型全民健身活动中,参加和举办群众体育竞赛活动是一项重要内容。上海参加了历届全国体育大会、农民运动会、少数民族运动会、残疾人运动会、特奥会和各项学生运动会,广大运动员、教练员认真训练,奋勇拼搏,取得运动成绩和精神文明双丰收,展现了上海人民蓬勃向上的精神风貌。如进入新世纪后,上海代表团

在2002年第二届全国体育大会以24枚金牌和209分总分名列全国第二;2003年参加全国第六届残疾人运动会,获金牌56枚、银牌35枚、铜牌29枚,金牌数和团体总分均名列全国第二;2004年成功举办了新世纪第一次全国大学生运动会,并取得了金牌数第一、奖牌数第一、团体总分第二的历史最好成绩;2006年第三届全国体育大会获得27枚金牌列全国第三、77枚奖牌列全国第二的优异成绩。体育行政部门借助体育大会的平台组织动员社会力量,参与组队单位有体育系统、单项协会、高校、企业和区县、街镇,有力地推动了全民健身计划的实施。

与此同时,上海每4年举行一次的市运会(2007年第13届)、农运会(2007年第6届)、老运会(2008年第8届)以及各类学生运动会,在项目设置和竞赛组织方式上,突出群众性和健身性,参赛规模逐步扩大,极大地促进了全民健身活动的开展。上海市农民运动会自80年代创办以来,每四年举行一届,成为推动郊区体育运动发展,增强郊区农民体质,展示当代农民精神风貌的盛会,每届有近200支队伍、1000多名运动员参赛,设置的趣味田径、自行车载重等比赛项目,体现了农民体育健身项目的特色。在运动会期间表演的滚灯、打莲湘、石担、石锁等项目展现了农村传统体育项目的魅力。四年一届的上海市老年人运动会已是全市200多万老年人最关心、最积极并且参与面最广的盛会和节日,各个街道(镇、乡)参与组队,广大老年人踊跃报名,每届有50个左右的代表团参加20多项比赛,老年运动员达近万名。

### 2.3.2 景观体育凸显亮点

景观体育是上海的一大亮点。将上海现代化大都市的标志性建筑于景观设施、体育竞赛巧妙结合的体育活动,向世界展示上海城市魅力,向市民展现体育竞赛活力,扩大体育运动宣传,推进全民健身工作。从南京路步行街举行的沙滩排球赛到上海友好城市运动会的开幕式,从公园举行的世界攀岩赛和市民“九子”大赛,到金茂大厦上跳伞和东方明珠下秧歌赛,从黄浦江F1世界摩托艇赛到苏州河上龙舟赛,充满了时尚性和吸引力,精彩纷呈,观者如潮。每年元旦的东方明珠登高比赛和经过城市主要街区的上海国际马拉松赛,已成为全民健身的品牌活动。

2004年首届世界著名在华企业健身大赛,是全民健身与时尚体育、企业文化、城市景观有机结合的经典品牌。这是我国首次以世界著名企业员工为主体,以“参与、交流、展示”为宗旨的群众体育赛事,到2007年已举办3届,每届吸引了来自全国100多家企业约2000人参赛。组队企业有通用汽车、施贵宝、阿迪达斯、德国大众、日本三菱等世界著名企业,也有中国石化、宝钢集团、复星高科、交通银行等颇具国际影响的国内著名企业。健身大赛中的浦江夜游桥牌赛、东方明珠登高赛、豫园广场双绳赛、新天地飞镖赛、外滩健美操赛、步行街篮球赛、东方绿舟足球赛等项目,把体育与旅游观光融为一体,让职工健身与企业文化、都市景观融合相映,不仅为世界著名在华企业搭建了展示形象的舞台,也对当代职工新的健身方式和组织模式积极探索,有效地推动了全市乃至全国职工体育的开展。

## 2.4 构建四级管理网络

在各级政府和社会各方面的重视和支持下,上海坚持不断开拓创新,全市已基本建立群众体育“二级政府、三级



管理、四级网络”，初步形成了政府领导、依托社会、覆盖面广，具有中国特色和上海特点的全民健身组织网络体系。

1995年9月，市政府批准成立“上海市全民健身领导小组”，由市领导任组长，市各相关委、办、局的分管领导参加，对全民健身计划的实施进行研究部署、检查监督和工作决策。各区县也设立相应的工作机构，负责制定全民健身活动的具体规划、实施方案和日常组织协调工作。各街道和乡镇办事处也成立了全民健身工作的领导小组。

各居（村）委会都把全民健身工作作为重要的专项工作来开展。形成了“两级政府”（市、区县）、“三级管理”（市、区县和街道或乡镇）、“四级网络”（市、区县、街道或乡镇、居或村委会）的纵向全民健身组织体系。为全民健身工作的开展提供了强有力的组织支持。

#### 2.4.1 体育社团

随着体育体制改革的不断深化，各级体育行政部门转化职能，实行管办分离，市和区（县）普遍建立了开展群众体育工作的专门机构，如社会体育管理中心、健身气功管理中心等各种体育机构，直接负责全民健身计划的推行实施工作。

到2007年底，上海市体育总会已有74个团体会员单位，包括市级单项体育协会、行业体协和社会体育团体。各区（县）也有许多群众性体育社团。这些机构对社区健身团队的发展和全民健身比赛、活动的开展起到了积极的推动作用。随着社会经济的发展和体制的改革，新经济组织的发展，体育健身对象也从“单位人”向“社会人”转变，一批社会群众性体育组织应运而生。

#### 2.4.2 社会群众性体育组织

社区体育组织主要是在基层社区层面由居民自发组建、自主管理的体育组织，是发动社区居民参与体育的重要途径，宣传普及体育知识技能的重要阵地。

上海在大力推进社区健身设施“硬件”建设的同时，积极倡导“社会体育社会兴办，全民健身全民参与”，不断探索社区体育组织的培育和发展。2004年上海开展了社区体育健身俱乐部试点工作，到2007年底已创建社区体育健身俱乐部62个，其中国家级13个。作为民办非企业体育社团组织，经过数年的实践，已经走出了一条政府扶持、自我运作、自我发展的新路。社区体育俱乐部的问世，成为社区体育的最佳载体。在接受政府委托开展社区体育健身设施管理，组织社区体育活动，整合资源提供场地服务，打造健身品牌，为社区居民提供良好健身服务等方面发挥了重要的作用。

#### 2.4.3 群众体育工作队伍

上海在加强各类群众体育组织建设的同时，各级体育部门十分重视群众体育队伍建设，形成了包括体育管理队伍、体育工作队伍、业余体育骨干队伍在内的全民健身工作队伍体系。组织成立了上海市社会体育指导员协会、上海市社会体育指导员培训和考试中心，社会体育指导员队伍逐步纳入制度化、社会化和行业化管理。社会体育指导员队伍发展迅速，到2007年底，全市已有公益性社会体育指导员1.45万名，每万人有10.6人，已经达到“十一五”规划每万人10~12名的目标。社会体育指导员活跃在体育俱乐部、体质监测、设施管理和健身团队等各个岗位，成为基层全民健身工作的骨干力量。

#### 2.4.4 群众体育活动队伍

随着社区体育的发展，上海各个街道（镇、乡）和居（村）委涌现出了越来越多的体育健身团队，少则几十支，多则百余支。这些团队是社区体育健身的中坚力量，除了开展日常健身活动，腰鼓、秧歌、木兰扇等团队还经常参加社区的各种文体展示和重要活动，起到了带动社区居民健身作用，营造了良好的社区体育氛围。不少群众性健身项目具有很高的表演水准和很好的观赏性，在市运会、农运会、老年人运动会的开幕式上，全部由普通市民组成的健身项目表演，获得各方赞誉。到2007年底全市已有各类健身团队9518个。

### 2.5 加快群众体育设施建设

#### 2.5.1 健身苑（点）建设

1997年，上海市第一个社区健身苑在普陀区长风公园内建成并向社会开放，开创了社区体育健身设施建设的新局面。这一民心工程很快得到各街道、乡镇干部和群众的热烈响应，并受到市委、市政府领导的高度重视。从1998年至2001年，社区健身苑（点）建设连续四年被市政府列为与老百姓生活密切相关的实事工程。到2007年底，全市已建成社区健身苑、健身点近5000个，安置健身器材近6万件，健身设施总面积达到300余万m<sup>2</sup>，累计投入资金3.5亿元。遍布社区的健身苑（点）基本实现了街道、乡镇和居委会的全覆盖，营造了便利、健康、科学、文明的生活环境，使老百姓“在家门口健身”的梦想成为现实。每天清晨、傍晚，每个健身苑（点）都有众多社区居民开展健身活动，成为上海城市和社区生活的一道靓丽、和谐风景。基层领导和市民反映，街道以往做每件事，总有一些群众有意见，唯独全民健身工程深受大家欢迎，真正体现了民心工程。

#### 2.5.2 社区公共运动场建设

当大规模健身苑（点）基本解决了中老年人健身场地设施后，体育部门通过对市民开展“我最喜爱的运动项目”调研中发现，中青年尤其是青少年普遍喜欢各种球类活动，而适合青少年运动的球类场地严重缺乏。2004年，在市领导的倡导下，对上海的健身苑、点建设赋予新的内涵，提出了“让绿地动起来、让小区动起来”的理念，结合公共绿地建设、住宅小区建设和环境改造，在社区规划建设一定数量的篮球场、足球场等小型运动场，配置相应的服务辅助设施，满足广大中青年、特别是青少年就近开展球类运动的需求。社区公共运动场建设列入了《上海市国民经济和社会发展规划“十一五”规划》和《上海市体育发展“十一五”规划》，到2010年全市将建成300处社区公共运动场。2004年在徐汇、黄浦等区启动了体育设施进绿地的示范工程，使社区体育健身设施建设进入了一个新阶段。社区公共运动场建设因地制宜，与公园绿地、小区建设、环境改造相结合，一般以2片室外球场为主，有条件的结合公园、大型绿地形成一定规模，中心城区用地非常紧张的可以建造非标场地。到2007年底，全市已建成了174处社区公共运动场，建有以篮球、笼式足球为主的各类场地共500片，投资1.2亿元。社区公共运动场已接待了400多万人次，举办各类比赛、培训活动400多次。在课余和假日，运动场上活跃着青少年矫健的身影，体现了上海城市活力。为丰富青少年的课外体育活动创造了很好的条件，深受广大青少年的喜爱和家长的欢迎，也得到了国家体育总



局的充分肯定并在全中国推广。

### 2.5.3 农民体育工程建设

根据中央和市委、市政府关于社会主义新农村建设的部署和要求,从2006年开始,上海启动农民体育健身工程建设。农民体育健身工程是在每个村集中建设包括一个运动场、一个健身点和一个乒乓房(两张乒乓球桌)的体育设施,基本解决村级健身设施问题。这一健身工程建设得到了郊区各级政府的重视和支持,发展迅速,从2006年下半年启动,当年完成68个,2007年建成332个,2008年计划超过350个。村体育健身设施基本都与村公共服务中心结合,运动场不仅能健身,还可作为开展文娱活动、集会和观赏演出的场地,发挥了一场多用的综合功能。农民体育健身工程建设使长期落后的农村体育设施得到了明显的改善。

### 2.5.4 体质测试网络建设

开展全民健身工作,最终目的是提高市民的体质健康水平。因此,上海始终把市民体质监测作为全民健身工作的重要内容和引导市民科学健身的有效手段。2001年率先推出了全国第一辆国民体质监测车,并逐步建立了市、区(县)和街道(镇、乡)三级体质监测组织网络。市级中心包括市体质监测指导中心、市体质研究中心和运营服务中心;区(县)设立体质监测指导中心;社区建设体质监测站,覆盖全市主要街道和乡镇。到2007年底,已建成区级监测指导中心7个,社区体质监测指导站81个,对社区居民开展体质测试服务和健身指导、运动干预。已完成制定并实施《上海市民体质评价指南》和《上海市民体育锻炼指南》,建立了上海市民体质监测数据库,并于2006年向社会公布上海市民体质现状。

### 2.5.5 学校体育场地向社区开放

学校体育与社区的结合反映了上海学校体育设施条件的发展。很长一段时期内,上海的弄堂小学、大楼中学缺少体育场地,要利用社区的公共体育场馆开展体育教学和活动。从上世纪90年代开始,各级各类学校通过撤并、迁建、改扩建,体育设施条件得到了极大的改善。据2003年第五次全国体育场地普查显示,上海的学校体育场地已占全市体育场地1/3以上,不仅满足了学生体育锻炼需求,还可缓解社区体育健身设施不足的矛盾,为社区居民健身服务。

按照国家体育总局、教育部的部署,上海着力推进学校体育场地向社会开放工作。市府办公厅转发了市教委、体育局、民政局、财政局、文广局等五部门《关于体育、文化、教育设施资源向社区开放共享的指导意见》要求,明确了区县政府和街道、乡镇在组织管理、安全保障和经费补贴等方面的职责。市体育局、市教委印发了《关于进一步做好全国试点区学校体育场地向社会开放工作的若干意见》和《关于进一步加强学校体育工作的指导意见》,进一步规范

学校体育场地开放的具体服务项目和内容,并对此工作开展督导。市文明办把学校体育场地开放工作,列入了区县创建文明城区评估的具体考核指标。通过试点,重点破解开放中的“安全、管理、物耗”三大难题,落实安全措施和购买保险,委托社区体育健身俱乐部、青少年体育俱乐部等体育机构进行开放管理,安排开放管理经费,初步形成了“政府购买服务、市场分担风险、社区参与管理”的开放模式,解决了学校后顾之忧。到2007年底,中小学利用晨晚、课余、节假日和寒暑假,通过各种方式向社区健身团队和居民开放的范围,已从杨浦区、长宁区、徐汇区3个国家级试点区46所中小学发展到全市19个区县1000余所学校,占全市中小学总数的70%,基本实现了街道、乡镇全覆盖。部分高校也积极参与开放工作。据统计,每月在开放的学校体育场地锻炼人数达100万人次以上,参与健身的青少年学生约2/3来自外校。

上海市全民健身工作在各级政府的重视下,在社会各界的支持下,在广大人民群众积极参与下,在全国处于领先,给广大市民带来实惠,为建设小康社会作出贡献。

## 3 基本经验

上海群众体育30年取得的丰硕成果,让人深切体会到,要完成好上海市群众体育发展“十一五”规划所确定的目标和任务,谋划好北京奥运会后群众体育发展的规划和思路,必须进一步贯彻落实科学发展观,坚持政府主导,以人为本,改革创新。

### 3.1 坚持政府主导,不断完善全民健身公共服务体系

只有坚持政府主导,把提供良好的体育健身公共服务作为群众体育的基础和中心任务,强化政策措施,完善服务体系,才能真正实现群众体育事业又好又快发展。

### 3.2 坚持以人为本,不断满足人民群众日益增长的体育健身需求

只有坚持以人为本,把实现好、维护好和发展好最广大人民群众的体育健身利益作为出发点和落脚点,了解群众需求,满足群众需要,才能真正实现全民健身对改善群众生活环境、提高生活质量和推动社风和谐、邻里和睦、家庭和睦的综合功能和作用。

### 3.3 坚持改革创新,不断破解制约瓶颈

只有坚持改革创新,把着力解决制约群众体育发展的主要矛盾作为群众体育的工作重点,不断解放思想,勇于破解难题,才能真正实现群众体育事业全面协调可持续发展,保持与时代发展和人民群众的需求相同步。

(责任编辑:陈建萍)