●李国新 于良芝 徐 珊

公共图书馆与政府信息公开

摘 要 《政府信息公开条例》实施给公共图书馆带来了挑战和机遇。国外公共图书馆政府信息服务有多样化的形式和良好的效果。目前我国公共图书馆政府信息服务的主要内容,应是对政府信息进行科学组织、加工整合、深度揭示,以方便利用;创新服务方式方法;积极介入当地政府信息公开目录、指南、索引、摘要的编制工作。急需建立政府信息及时、完整进入公共图书馆的制度保障;落实各级政府为公共图书馆开展政府信息服务提供必要保障的规定。参考文献 24。

关键词 公共图书馆 政府信息公开条例 电子政务 政府信息服务

分类号 G258.2

ABSTRACT The implementation of "The Decree of Government Information Disclosure" brings both challenges and opportunities to public libraries in China. Public libraries abroad provide diversified forms of government information services and achieved satisfied effect. At present, government information services that China's public libraries provide should mainly focus on how to organize, process, integrate, and in-depth reveal the government information scientifically, to facilitate public usage; creating innovative service methods; taking the initiative to get involved in editing and making directory, guide, index, and abstract of local government information disclosure. It is urgent to establish a system guaranteeing government information flow to the public library timely and complete; to enact regulations ensuring the necessary requirements for public libraries at all levels to provide government information services. 24 refs.

KEY WORDS Public Library. Decree of Government Information Disclosure. E-government. Government Information Service.

CLASS NUMBER G258.2

1 《政府信息公开条例》实施给公共图书馆带来挑战和机遇

公共图书馆服务与政府信息公开有天然的联系。联合国教科文组织《公共图书馆宣言》开宗明义宣告:公共图书馆作为人们寻求知识的渠道,为个人和社会群体进行终身教育、自主决策和文化发展提供基本条件。其所列举的公共图书馆服务 12 项核心使命就包括“保证市民获取各种社区信息”、“为地方企业、社团群体提供充足的信息服务”^[1]。20 世纪下半叶开始在世界范围内迅速推进的以政府信息公开为重要标志的政务透明化进程,目的在于保障全体社会成员获取信息权利的实现,保障公民对政府工作的知情权、参与权和监督权,促进政府依法行政,充分发挥政府信息对经济社会活动和人民群众生产生活的服务作用。二者的天然联系,决定了将公共图书馆建设成为公众获取政府信息的“公共接入点”(Public Access Points),是现代民主社会的必然要求。国外一般从两个方面对此做出法律规定:一是在图书馆专门立法中明确规定提供政府信息服务是公共图书馆的重要任务之一。如日本《图书馆法》在规定公共图书馆

服务任务的条款中,第 1 项列举的就是“特别注意收集乡土资料、地方行政资料,提供社会公众利用”^[2]。韩国 2006 年 12 月最新修订的《图书馆法》在规定公共图书馆应履行的业务条款中,列举的第 2 项是“提供公众需要的地方行政信息”^[3]。二是在有关政府信息公开的法律法规中规定公共图书馆是政府信息公开的场所之一,公共图书馆在政府信息公开体系中承担政府信息的收集、保存、检索、利用服务。截至目前,世界上已有约 68 个国家制定了有关政府信息公开的法律^[4]。二者的天然联系,还决定了图书馆行业对开展政府信息服务的重视。从国际范围看,很多图书馆行业组织都设有专门的政府信息分组,如国际图联的政府信息和官方出版物部门(Government Information and Official Publications Section)、美国图书馆协会的政府文献圆桌会议(Government Documents Round Table)、英国图书馆与信息专业人员协会的政府图书馆和信息部门(Government Libraries & Information Group),为从事政府信息服务的图书馆和图书馆员提供专业支持和经验交流平台。日本国立国会图书馆设有“议会官厅资料室”,专门从事日本和世

界各国政府出版物的收集、整理、研究和提供服务。

我国各级公共图书馆到目前为止开展的政府信息服务还处于很初始的阶段。2005年4月起国务院办公厅向全国县级以上公共图书馆免费赠送《国务院公报》^[5],此后各级地方政府大都也照此办理。在这一背景下,各级公共图书馆比较普遍地开展的政府信息服务基本限于各级政府印刷版公报的馆内陈列和阅览,在经济发达地区,也有少数公共图书馆成为地方政府公报的免费索取点,如上海浦东新区图书馆。另一方面,从2002年到目前,我国已经颁布了29件地方性和部门性的政府(政务)信息公开办法或规定^[6],其中有关“公开形式”的规定,没有一部明确将公共图书馆列为法定的公开场所之一;几乎所有的办法或规定都有设置“公共查阅室”的规定,但前提是“在政府机关主要办公地点等地”设置。这一现象说明,以往法规的制定者对国际范围内政府信息公开的方式方法也并不很熟悉,把由各级政府设置的公共图书馆纳入政府信息公开体系的意识还很薄弱。从根本上说,体现的是对公共图书馆承担的职业使命、社会责任的社会性理解和认知程度还很低。

2008年5月1日正式实施的《中华人民共和国政府信息公开条例》(以下简称《条例》)给我国各级公共图书馆带来了挑战和机遇。所谓挑战,首先是“观念的挑战”^[7],表现在有相当数量的公共图书馆对开展政府信息服务的重要意义认识不足,对公共图书馆拓展和深化这项服务的方式方法比较陌生,对国外公共图书馆长期积累形成的成功经验了解不多,依然停留在满足于政府公报的馆内陈列、阅览层次上。所谓机遇,首先表现在《条例》明确将各级公共图书馆列为法定的政府信息查阅场所,并规定各级政府应为公共图书馆开展政府信息服务配备相应的设施、设备,行政机关应当及时向各级公共图书馆提供主动公开的政府信息,由此,各级公共图书馆开展政府信息服务的基本保障条件有了法律依据。在此基础上,各级公共图书馆如果能积极主动、创造性地开展政府信息服务,必然会带来服务领域的拓展,社会影响的扩大,政府重视程度的提升,图书馆服务条件的改善。从这个意义上说,开展政府信息服务是目前阶段我国各级公共图书馆推动事业发展的一个有效切入点。

2 国外公共图书馆政府信息服务的形式与

效果

国外特别是发达国家的公共图书馆通过多种方式开展政府信息服务。概括地讲,主要包括参与政府信息组织整理;实施政府信息长期保存;提供政府信息查询工具;帮助公众查询各类政府信息;解答政府信息相关问题;指导公众利用政府信息和相关的电子政务等。

图书馆职业对政府信息组织整理的贡献首先表现为参与制定政府信息描述标准。美国联邦政府的政府信息定位服务系统(GILS)就包括了图书馆学家的专业贡献。GILS的基本构架由三部分组成:置于各政府机构的分布式定位器,用来描述政府信息的结构化和标准化元数据,以及使用Z39.50(美国国家标准)信息检索协议实现的机构定位器之间的搜寻检索互联互通操作。其中元数据和搜寻检索是“图书馆员和其他信息专家一直致力于解决的如何将用户和相关信息联络起来的关键问题”,是图书馆学家“一个显而易见的巨大贡献”^[8]。图书馆职业在这方面的作用还表现为,各图书馆对馆藏中的政府信息进行揭示,对网上政府信息进行导航,形成便于用户查询的检索工具。下文将要提到的美国 Monessen 图书馆的工作就反映了这一作用。

公共图书馆并不是政府信息的唯一提供平台,甚至不是最重要的提供平台,但是,怎样将海量政府信息组织化、体系化地长期保存起来并加以公平提供,公共图书馆却有其他任何机构都无法比拟的专业优势。因此,政府信息的长期保存和永久提供,就是国外公共图书馆彰显机构性质、发挥专业优势的重要服务内容。美国联邦贮存图书馆项目(Federal Depository Library Program,简称FDLP)就是一个由国会批准、联邦政府支持的政府信息长期保存项目。这个项目有1250个图书馆参加,基本任务是全面收集联邦政府信息,并对信息载体进行适当转换,把信息的印刷版或电子版交由成员馆进行长期保存并向公众提供。FDLP无偿向分散在全国的贮存图书馆提供政府信息,贮存图书馆再通过专业服务把这些信息免费、公平地提供给公众。作为成员馆的所有存贮图书馆执行统一的服务政策和服务标准,每个贮存图书馆都有专人负责和政府出版物办公室(GPO)联络,存贮图书馆的服务范围延伸到周边的社区,“为公众提供自由获取贮存馆的馆藏资源的途径,是所有贮存图书馆的

基本义务”^[9]。在美国,还有一些州一级的政府信息长期保存项目,如北卡罗莱那州的“州政府信息获取项目(2002~2008)”(The Access to State Government Information Initiative),主要任务是研究和实施州政府所产生的数字信息的长期保存方案,确保公众能够永久获取^[10]。加拿大从1927年就开始实施政府信息存贮服务项目(The Depository Services Program and Canadian Government Publishing,简称DSP)。目前该项目向全国超过790家图书馆和全世界147家机构提供加拿大政府信息,有680家公共图书馆和学校图书馆为从DSP获得的政府信息整理编目,并提供参考咨询服务,有52个贮存图书馆自动接受DSP所列出的文献。每一所存贮图书馆并不承担全部DSP政府信息的长期保存任务,只是有针对性地保存那些适应当地需要的政府信息并向公众免费提供,但存贮图书馆之间开展馆际互借服务,通过馆际援助来解决有限存贮和无限需求的矛盾。这种做法被认为是成本最小、效率最高的政府信息收藏和利用模式^[11]。

公共图书馆的政府信息服务,不是简单的政府信息存贮、陈列和被动查阅,而是以政府信息资源为基础的贴近公众实际需要的多样化服务,公共图书馆在政府信息公开体系中真正的价值和作用,是通过“服务”体现出来的。比如,美国Monessen公共图书馆的“政府信息网页”就提供了查询工具,包括本馆的公共联机目录(OPAC)、政府信息专门目录(可查询检索经本馆标引的馆藏政府信息和网上信息)、政府信息门户网站、其他机构提供的政府信息查询工具(如政府信息指南)^[12],这实际上是一种查询检索服务。为公众提供政府信息利用的“引导服务”(帮助用户确定解决其问题的政府部门),帮助用户使用电子政务项目(如填写电子表格、向政府部门发送电子邮件等),帮助信息能力欠缺者查询和利用政府信息,诸如此类的服务是国外公共图书馆政府信息服务中的常规内容。美国佛罗里达州立大学信息学院2007年2月发表的一项研究报告中说,图书馆和图书馆员近年来经常扮演的一个角色,就是帮助人们填写政府机构在网上发布的各种表格,有超过95%的用户曾经求助于图书馆帮助填写税务表格,88%的用户求助于图书馆帮助填写工作申请表,87%的用户请求图书馆帮助填写社会福利申请表,“图书馆员无意中成了这方面的专家”,而政府机关、政策制定者和官方文

件也都建议人们利用公共图书馆获取、填写和提交电子政务表格。对于那些没有计算机和互联网接入条件的人们来说,公共图书馆的作用尤其重要。在紧急危机的情况下,公共图书馆的政府信息服务还扮演救援者、紧急信息中心和灾害顾问的角色,如2005~2006年的飓风灾害期间,在沿海湾海岸的社区内,许多图书馆成为人们与朋友、亲人通信联络的唯一访问接入点^[13]。

国外的经验显示,公共图书馆提供政府信息过程中的“服务”因素,是吸引人们利用图书馆、经由图书馆获取政府信息和使用电子政务项目的重要原因。英国的一项调查结论说,有43.2%的公众认为公共图书馆是获取当地市政委员会信息的最合适的地方,比较而言,公民咨询局为12%,政府部门和机构为4%,公共场所的计算机为3.5%,银行和住房互助会为2%,社区和休闲中心为0.4%^[14]。澳大利亚的一项调查结论是,在获取和利用政府信息的各种途径中,通过国家图书馆的获取和利用排在第五位^[15]。2007年12月美国伊利诺伊大学图书馆、信息学院、皮尤互联网和“美国人生活项目组”联合发布了一项“人们如何使用互联网、图书馆、政府机构解决问题”的调查,其中说道,人们遇到问题时,最经常使用互联网获取信息,但公共图书馆是人们获得互联网服务的重要场所;年轻人最可能选择图书馆来获取信息、解决问题^[16]。可以说,对图书馆服务价值和作用的理解与认同、利用图书馆的方便程度,以及图书馆有没有良好的服务,才是能否吸引人们利用图书馆的重要原因。该项调查也提供了这样的数据:如果离住所2英里的范围内有公共图书馆,58%的人表示经常利用;相反,如果图书馆的位置离住所2英里以远,42%的人表示不会前往利用。

3 我国公共图书馆开展政府信息服务的主要内容

《条例》发布以后,引起了我国图书馆界的高度关注和重视。2008年初举行的“中国图书馆学会新年峰会”的议题之一,就是“公共图书馆落实《政府信息公开条例》有关规定的举措”^[17],公共图书馆的政府信息服务第一次被提到了界内重要会议上研讨。3月初,由北京大学宪法与行政法研究中心和北京大学法制信息中心主办的“《政府信息公开条例》研讨会”

在北京大学举行,图书馆界的多位专家在会上重点阐述了公共图书馆在政府信息公开体系中的地位和作用,介绍了国外公共图书馆开展政府信息服务的做法、经验和效果,概括了我国各级公共图书馆开展政府信息服务的现状,提出了落实《条例》与公共图书馆相关规定的建议^[18]。这是一次图书馆界专家和法律界人士、政府官员的交流互动,公共图书馆作为政府信息公开体系重要环节的观念通过本次研讨会开始向全社会传播。据悉,这次研讨会后,北京大学法制信息中心正在和欧盟联络,准备在我国召开一次国际性的研讨会。在《条例》发布到正式实施之间的准备期,全国有超过60个政府机构发布了做好《条例》实施准备工作的通知^[19],其中大都提到了落实第16条在公共图书馆建设专门查阅室的事项。据了解,目前全国已经有为数不少的各级公共图书馆在政府专项资金的支持下,新辟或改建了专门的政府信息阅览室,添置了必要的设备,有的还对工作人员进行了必要的培训。可以预见,伴随着《条例》的正式实施,我国各级公共图书馆的政府信息服务将会迈上一个新台阶。

对照《条例》的有关规定,立足中国现实,参考国际经验,我国各级公共图书馆目前开展政府信息服务的主要内容应该是以下几个方面。

3.1 发挥自身专业优势对接受和收集的政府信息进行科学组织、加工整合、深度揭示,以方便利用

与国外的同类立法和国内此前的地方性、部门性同类法规相比,目前颁布的《条例》有关“公开的范围”的规定有两大特点。首先是规定了各级政府应“主动公开”的信息重点。国外的同类法律一般都不单列“主动公开”的范围,而是按照“以公开为原则,不公开为例外”的精神,明列“不公开”的,此外都是应公开的。我国的《条例》对“主动公开”的范围做出规定,是适应国情,增加政府信息公开主动性、时效性和针对性的措施,也是减少依申请公开数量,降低行政成本的措施^[20]。其次,与我国此前颁布的地方性、部门性政府信息公开法规相比,《条例》规定各级政府需主动公开的信息范围大大拓展(第9~12条),已经远不止原来狭义理解的政府公报刊载的少量信息。以上两大特点,决定了今后需要公开的政府信息的范围、数量大为增加。面对海量的政府信息,一般公众对特定信息的准确查找和有用信息的全面获取

势必出现更多的困难,因此,公共图书馆发挥自身优势和特长对收集和接受的政府信息进行专业化的整理、组织、揭示、检索、长期保存以方便公众利用,就显得比过去更为重要。

公共图书馆对政府信息科学组织、加工整合、深度揭示的主要工作包括:基于统一的元数据标准,根据当地的实际情况,形成当地政府信息公开的分类体系;对政府信息作出深度标引,设计多途径、多角度的索引方式,形成方便检索的政府信息检索平台或数据库。还可以借鉴国外的经验,不定期地就某些重要问题、热点问题,整合或编纂专题性的政府信息汇编,或形成累积性的专题资料数据库。如日本国立国会图书馆的“议会官厅资料室”就在积累政府信息资料的基础上,编纂了《内阁决定文献目录》、《日本未批准的国际条约一览》,开发出了“日本法令索引数据库”、“国会会议录检索系统”等^[21]。

3.2 创新公共图书馆政府信息服务的方式方法

公共图书馆必须改变把政府信息服务简单地理解成是政府主动公开信息的阅览室陈列展示、被动利用的观念和做法。必须明确,有效、高质量的政府信息服务,才是公共图书馆开展这项工作的真正优势和价值,才是吸引公众选择通过公共图书馆利用政府信息的真正动力。借鉴国外的经验,我国各级公共图书馆的政府信息服务目前至少应在以下几方面大力推进:(1)为公众获取和利用政府信息提供咨询,这是公共图书馆参考咨询工作新的生长点。咨询的内容是多方面的,既包括政府信息检索、获取咨询,又包括政府服务引导咨询(帮助用户确定解决其问题的政府部门)、电子政务使用咨询,还包括政府政策顾问等。美国公共图书馆员“无意中”成为电子政务应用项目利用专家的事实对我们很有启发,公共图书馆应逐步培养出一批熟悉政府政策的专家型参考咨询馆员,在政府和公众之间发挥桥梁作用。如果老百姓有了与政府相关的问题,少到信访局“上访”,先到图书馆咨询,这就是公共图书馆对构建和谐社会的重要贡献,也是公共图书馆政府信息服务的巨大社会效益。(2)为政府信息获取和电子政务利用的困难人群提供帮助。包括为低文化素养者、残疾人提供检索、获取、阅读、利用方面的帮助,为信息技能或信息条件困难者提供设备、条件和获取、利用方面的帮助等。近年来,我国政府网站的数量迅速增加,但使用率却不

高。调查显示,25.4%的网民访问过政府网站,其中只有2.5%的网民利用电子政务项目办理过申请、注册、登记、审批等事项^[22],大量的电子政务项目处于闲置浪费的状态。按规划,“十一五”期间我国的政府网站将实现50%以上的行政许可项目在线处理^[23],提供电子政务项目将成为通过政府网站实现政府信息公开的重要形式。在这样的背景下,公共图书馆完全可以发挥自身的优势,对政府网站上的电子政务应用项目加以集中、整合,让图书馆员成为“电子表格专家”、“政府事务顾问”,帮助大量的进城务工者、城乡弱势群体有效地利用电子政务项目,这不仅对提高电子政务项目的使用率有重要作用,而且也体现了公共图书馆的政府信息公开普遍均等、惠及全民,实现和保障公众基本信息权利的特点。(3)以公共图书馆为阵地,以各级公共图书馆近年来广泛开展的讲座活动为载体,组织多种形式的“发布会”、“宣讲报告”、“专题讲座”等,向社会公众发布、解说、宣讲重要政策、热点话题和焦点问题,深化政府信息公开的内容与形式。

3.3 积极介入当地政府信息公开目录、指南、索引、摘要的编制工作,提高工作质量,降低社会成本

《条例》第19条规定行政机关应编制政府信息公开指南和政府信息公开目录。政府信息公开指南包括政府信息的分类、编排体系、获取方式等,政府信息公开目录包括政府信息的索引、摘要、概述等。按照《条例》的规定,这项工作的责任主体是行政机关,并不是公共图书馆,但是,两个原因决定了各级公共图书馆应该以积极的态度介入这项工作。首先是这项工作的性质与公共图书馆的核心业务能力相吻合。由图书馆的专业人员设计分类体系、编排方式,编制目录索引、摘要概述等,肯定比非专业人士更有质量保证,也更便于公众利用。其次,完成这项工作需要成本,目前许多行政机关另起炉灶新设机构新建队伍来做这项工作,其实是一种人财物资源的浪费。如果行政机关把这项工作指定或委托给当地的公共图书馆来做,需要的人财物投入会大幅度减少,无疑是一种最节约社会成本的选择。

4 我国公共图书馆开展政府信息服务需要的保障措施

在我国各级公共图书馆政府信息服务的起步阶

段,最急需的保障措施是以下两个方面。

4.1 建立政府信息及时、完整进入公共图书馆的制度保障

政府信息不能及时、完整地进入公共图书馆,公共图书馆的政府信息服务就无从谈起。按照国际上通行的原则,政府信息能否及时、全面、顺利地进入公共图书馆,公共图书馆是否建立健全了完善的政府信息接收制度,是观察政府信息是否能顺利进入公共流通领域的监测点。《条例》已经有了“行政机关应当及时向国家档案馆、公共图书馆提供主动公开的政府信息”的原则规定,目前需要具体解决的问题是:(1)“及时”的时间界限。《条例》第18条规定了各级政府主动公开信息的公开时限,但没有明确这个时限是否也是向公共图书馆主动提供的时限。(2)行政机关“提供”和公共图书馆“接受”数字载体的政府信息的程序、方式。(3)行政机关“提供”和公共图书馆“接受”纸质载体的政府信息的程序、时限和方式。按国际惯例,政府出版物比一般商业性图书有更大的(数量更多、时滞更短)向当地公共图书馆免费缴送的义务,我国现行的出版物“样本缴送制度”没有体现出这一原则^[24],因此,建立政府信息及时、完整地进入公共图书馆的保障制度,对完善我国的政府出版物缴送制度也有重要意义。

4.2 落实各级政府为公共图书馆开展政府信息服务提供必要保障的规定

公共图书馆的设置主体是各级政府,公共图书馆开展的政府信息服务是政府该项工作的组成部分。由于我国公共图书馆政府信息服务的基础非常薄弱,认真落实《条例》第16条有关“配备必要的设施、设备”、为“获取政府信息提供便利”的规定,关系到这项工作能否顺利起步并实现可持续发展。在起步阶段,各级政府首先应有为公共图书馆“配置必要的设施设备”的一次性投入;工作进入常态后,公共图书馆开展政府信息服务所需要的必要经费、必要的人员,应列入正常预算和编制,不论预算和编制是以专项形式投入还是以项目制形式投入。

参考文献

- 1 联合国教科文组织.公共图书馆宣言.见:吴建中.21世纪图书馆新论·附录.上海:上海科技文献出版社,1998:203~204

- 2 日本·图书馆法第3条. 见:武田英治編集. 図書館法規基準総覧. 東京:日本図書館協会, 1996:52
- 3 韩国·图书馆法第28条. 见:2007年北京大学图书馆学高层开放论坛资料, 2007. 10 印行
- 4 曹康泰. 全面推行政府信息公开, 建设公开透明廉洁高效政府. 见:中华人民共和国政府信息公开条例读本. 北京:人民出版社, 2007:1
- 5 新华社. 《国务院公报》4月起赠送县以上公共图书馆. [2008-03-25]. <http://news.sina.com.cn/w/2005-04-02/08185534550s.shtml>
- 6 检索依据:中国法律检索系统. [2008-03-27]. <http://vip.chinalawinfo.com/index.asp>
- 7 《政府信息公开条例》带来的挑战. [2008-03-25]. 思考的乐趣——雨禅的博克. <http://rainzen.bokee.com/6604541.html>
- 8 An Evaluation of the Federal Government's Implementation of the Government Information Locator Service (GILS) Final Report. [2008-03-20]. <http://a257.g.akamaitech.net/7/257/2422/13feb20061331/www.gpoaccess.gov/gils/gils-eval.pdf>
- 9 The Federal Depository Library Program (FDLP). [2008-03-20]. http://www.access.gpo.gov/GPOAccess/su_docs/fdlp/about.html
- 10 The Access to State Government Information Initiative. [2008-03-20]. <http://statelibrary.dcr.state.nc.us/digidocs/>
- 11 Government of Canada Depository Services Program. [2008-03-20]. http://www.access.gpo.gov/GPOAccess/su_docs/fdlp/about.html
- 12 Monessen Public Library & District Center. [2008-03-20]. <http://www.monpldc.org/Links/govinfo.html>
- 13 Information Use Management and Policy Institute. E-Government and Public Libraries: Current Status, Meeting Report, Findings, and Next Steps. [2008-03-20]. http://www.ii.fsu.edu/announcements/e-gov2006/egov_report.pdf
- 14 《政府信息公开条例》对中国公共图书馆的影响. 思考的乐趣——雨禅的博克. [2008-01-20]. <http://rainzen.bokee.com/6603012.html>
- 15 澳大利亚政府信息及政府出版物发布与公共图书馆. [2008-01-26]. 云海之上博克. <http://blog.donews.com/ruiqi/archive/2008/01/22/1248215.aspx>
- 16 Graduate School of Library and Information Science UIUC, PEW Internet and American Life Project. Information searches that solve problems-How people use the internet, libraries, and government agencies when they need help. [2008-03-20]. http://www.pewinternet.org/pdfs/Pew_UI_LibrariesReport.pdf
- 17 中国图书馆学会. 中国图书馆学会2008年新年峰会在济南召开. [2008-03-29]. http://www.lsc.org.cn/CN/News/2008-01/EnableSite_ReadNews1120816921199980800.html
- 18 北大法律信息网. 《政府信息公开条例》研讨会隆重召开. [2008-03-29]. <http://www.chinalawinfo.com/yhgg/show.asp?id=200>; 刘璇. 五大问题需要解决. 中国文化报, 2008. 3. 9④
- 19 据中国法律检索系统. [2008-03-30]. <http://vip.chinalawinfo.com/SearchList.asp>
- 20 新华网. 国务院法制办介绍《政府信息公开条例》并答问. [2008-03-30]. <http://www.xinhuanet.com/zhibo/20070424a/wz.htm>
- 21 据日本国立国会图书馆. [2008-03-30]. http://www.ndl.go.jp/horei_jp/index.htm
- 22 中国互联网络信息中心. 中国互联网络发展状况统计报告(2008年1月). [2008-03-30]. <http://www.cnnic.net.cn/uploadfiles/doc/2008/1/17/104126.doc>
- 23 国家信息化领导小组. 国家电子政务总体框架. [2008-03-30]. http://www.gd.gov.cn/govpub/rdzt/skt/zczy/200607/t20060731_6175.htm
- 24 李国新. 论出版物样本缴送制度改革——围绕图书馆立法的制度设计研究. 中国图书馆学报, 2007(2)

李国新 北京大学信息管理系教授, 国家图书馆首席专家, 博士生导师. 通讯地址: 北京大学. 邮编 100871。

于良芝 南开大学商学院信息资源管理系教授, 博士生导师. 通讯地址: 天津市. 邮编 300071。

徐珊 北京大学信息管理系硕士研究生. 通讯地址: 北京大学. 邮编 100871。

(收稿日期: 2008-04-01)